החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול **5794**

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון	תאריך השלמות
רשות החברות הממשלתיות	**09.11.2025**	**20.10.2026**	**20.10.2026**

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
שירותי ניהול לרשות החברות	**אישור התקשרות**	**3(5)**	**02.11.2025**	**8001643204**

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
אורי שאשא	**סגן בכיר לחשבת הכללית**	**יו"ר ועדה**
רוני מר	**יועץ משפטי**	**יועץ/ת משפטי/ת**
איתן פלבן	**סגן בכיר לחשבת הכללית**	**חבר/ת וועדה**

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(5) לתקנות חובת המכרזים

על מנת להבטיח את רציפות השירות ולמנוע פגיעה בהמשכיותו, ועדת הפטור מאשרת את הארכת ההתקשרות עד ליום 31.12.2026, וכן שתי תקופות אופציה נוספות, בנות שלושה חודשים כל אחת. מימוש תקופות האופציה יותנה באישור סגן בכיר לחשבת הכללית האמון על פעילות המשרד, ובכפוף להצגת סטטוס תיקון הסכם המסגרת, לרבות פירוט הפעולות הנדרשות להשלמתו.

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (1)
הערות
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
ענבל חברה לביטוח בע"מ	520031030		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושרמטבע (כולל מע"מ)
	01.01.2027	0	31.03.2027	0	2,000,000 שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (2)
הערות
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
ענבל חברה לביטוח בע"מ	520031030		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושרמטבע (כולל מע"מ)
	01.04.2027	0	30.06.2027	0	2,000,000 שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות פטור ממכרז
הערות
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
ענבל חברה לביטוח בע"מ	520031030		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושרמטבע (כולל מע"מ)	
01.01.2026	20.10.2026	31.12.2026	31.12.2026	6,500,000	2,200,000	שקלים ישראליים חדשים

דיון ונימוקים

1. רשות החברות (להלן – **הרשות**) מבקשת להתקשר עם חברת ענבל (להלן – **ענבל**) עבור מתן שירותי ניהול לרשות החברות בתחומי פעילותה.
2. בין ממשלת ישראל לענבל קיים הסכם מסגרת מיום 10.01.2011 למתן שירותים לממשלה אשר הוארך והורחב ביום 24.12.2025 ותוקפו עד ליום 09.01.2031, בהתאם לסעיף 3ד לתקנות חובת המכרזים.
3. הסכם המסגרת כפי שנחתם בין הממשלה לענבל קבע שורה של תחומים בהם ענבל תספק שירותים לממשלה ולגופים בשליטתה ובהם "שירותי ניהול" ופירט רשימה "לא סגורה" של תחומים במסגרת כך. בהמשך, ולצורך מתן מענה לפרויקטים שהתווספו והורחבו, לרבות של רשות החברות הממשלתיות, ביום 29.06.2015 תוקן הסכם המסגרת באופן המאריך את תוקפו ומרחיב את רשימת השירותים המנויים בו (שכאמור איננה רשימה סגורה), כך שבין השאר התווספו התחומים הבאים:
   3.1. סיוע לרשות החברות הממשלתיות בהפרטה והנפקה של חברות ממשלתיות.
   3.2. סיוע מנהלי בפרויקט "נבחרת הדירקטורים" ברשות החברות הממשלתיות.
4. מכוח תיקון זה בהסכם המסגרת יש לרשות הסכמים פרטניים עם ענבל עבור השירותים המוזכרים בסעיף 3.1 ו-3.2.
5. הרשות אחראית על כ-69 חברות ממשלתיות ועוד חברות בנות ממשלתיות, עמותות וחברות מעורבות. תפקידי הרשות מנויים בסעיף 54 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, ביניהם:
   5.1. לייעץ לממשלה בעניינים הנוגעים לחברות הממשלתיות.
   5.2. לייעץ ולסייע לחברות הממשלתיות בניהול עסקיהן.
   5.3. לעקוב ברציפות אחרי הפעילות של החברות הממשלתיות, הגשמת מטרותיהן, מהלך עסקיהן, מצבן הכספי ומדיניות השכר שלהן.
   5.4. לבדוק את הדוחות המוגשים לה מאת חברה ממשלתית ואת החומר עליו הן מבוססים.
   5.5. תטפל ותסייע בהקמה ובביצוע של פירוק, מיזוג, פשרה, סידור, חידוש ארגון ומכירת מניות של חברות ממשלתיות.
   5.6. תייעץ לשרים בעניינים הנוגעים להפרטה ועוד.
6. על מנת לבצע את תפקידה במקצועיות וביעילות מרבית, הרשות פנתה לוועדת הפטור במרץ 2025 בבקשה להתקשר עם חברת ענבל לקבל שירותי ניהול וסיוע בתחומים נוספים הנדרשים לה למילוי תפקידיה המנויים בחוק החברות הממשלתיות.
7. הרשות הציגה כי היא מעוניינת לפתח את הידע והמומחיות שלה בתחומים שונים ומגוונים על מנת להשיא ערך לפעילותן, תפקודן ומקצועיותן של החברות הממשלתיות, באותו המתווה המוצלח על פיו הוקמה יחידת הנפקות והפרטות בשנת 2015.
8. לאחר שיחות שהתקיימו עם נציגי ענבל ונציגי החשב הכללי האמונים על ההסכם הובהר כי הרשות יכולה להרחיב את תחומי השירותים שהיא מקבלת במסגרת הסכם ההתקשרות הפרטנית בהתאם לנוסח הסכם המסגרת שהיה בעת פנייתה לוועדה. זאת, מאחר והסכם המסגרת מציין כי ענבל תיתן שירותי ניהול עבור גורמי הממשלה וכולל רשימה של תחומים בהם היא כבר נותנת שירותים שאינה מהווה רשימה סגורה.
9. בהתאם ועדת הפטור אישרה את ההתקשרות עם ענבל לתקופה שמיום 12.03.2025 ועד ליום 31.12.2025 בהיקף של 5,500,000 ₪ כולל מע"מ מכוח תקנה 3(5) לתקנות חובת המכרזים.
10. בהמשך להחלטת ועדת הפטור נחתמה התקשרות פרטנית של הרשות עם ענבל עבור השירותים הבאים :
    10.1. ליווי בתהליכי גיבוש מתודולוגיה בתחומים הנוגעים לפעילותה של רשות החברות.
    10.2. ריכוז עבודת הצוותים הבין-משרדיים בתחומי פעילות שונים של הרשות.
    10.3. שימור הידע שנצבר בתחומי הפעילות של הרשות נשוא השירותים.
    10.4. ניטור, מעקב ובקרה שוטפים בתחומים הנוגעים לפעילותיה של רשות החברות.
    10.5. ליווי בתהליכי הפקת לקחים בקשר לפעילויות רשות החברות.
    10.6. שירותי ניהול מקצועי שוטף בסוגיות שונות הקשורות לתחומי הפעילות של רשות החברות.
    10.7. מתן שירותי ניהול מקצועי וליווי שוטף בהיבטים מקצועיים נוספים, כפי שיוגדרו ע"י רשות החברות בתחומי פעילותה ויסוכמו עם ענבל.
    10.8. ניהול ההתקשרויות של ענבל עם צדדים נוספים בהתאם (כגון: יועצים, מומחים וספקים).
    10.9. כל שירות נוסף שיידרש ע"י רשות החברות לצורך ביצוע הסכם זה, עליו יסכימו הצדדים בכתב.
11. לדברי הרשות ביום 24.12.2025 תוקן הסכם המסגרת כך שהוא כולל כעת גם את תחום הפעילות האמורה "מתן שירותי ניהול, ייעוץ, פיקוח ובקרה כסיוע לרשות החברות הממשלתיות בתחומי פעילותה".

12. הרשות מעוניינת להמשיך ולקבל מחברת ענבל את השירותים, כפי שמפורטים בהתקשרות הפרטנית הנוכחית, לאור המשימות הרבות העומדות בפני הרשות ובתכנית העבודה שלה.
13. בהתאם לכך, מבקשת הרשות להאריך את ההתקשרות הפרטנית עם חברת ענבל, מכוח הסכם המסגרת לקבלת שירותי ניהול בכל הקשור לליווי הליכי שינויים מבניים בחברות ממשלתיות והיבטים נוספים כפי שיוגדרו על ידי הרשות בתחומי פעילותה.
14. בשנת 2024 רשות החברות עברה ממשרד האוצר למשרד הנגב והגליל בהתאם להחלטת ממשלה מס' 460 מיום 19.4.23.
15. בהתאם להוראות תקנה 3(5)(ב) לתקנות חובת המכרזים, נדרש אישורה של ועדת הפטור של משרד האוצר, המשרד של השר הממונה על החברה, לביצוע התקשרות של הרשות עם החברה.
16. על כן פונה המשרד בבקשה לאשר את ההתקשרות מכוח תקנה 3(5) לתקנות חובת המכרזים. שכן, ענבל עונה על הגדרת חברה ממשלתית כפי שמצוין בסעיף 3ד לתקנות. כמו כן קיים הסכם מסגרת עם החברה עד ליום 09.01.2031 המאפשר לרכוש את השירותים האמורים.
17. הרשות הוסיפה כי הבקשה עומדת בתנאי התקנה 3(5)(א) לתקנות חובת המכרזים.
18. בהחלטה מיום 30.12.2025 אישרה ועדת הפטור המשרדית את ההתקשרות האמורה.
19. במועד זה, לאחר פניית המשרד לוועדת הפטור, לצורך הארכת ההתקשרות, נעשתה בחינה מול הגורמים האמונים על הסכם המסגרת בחטיבת מימון בחשב הכללי וכן מול הלשכה המשפטית באוצר, בחינה זו העלתה כי השירותים המוזכרים בסעיף 10 לעיל לא עומדים בתנאי תקנה 3ד לתקנות חובת המכרזים שכן הם אינם מוזכרים במתן שירותי ניהול שונים עבור הממשלה וגופים בשליטתה, בעקרונות הסכם המסגרת בין מדינת ישראל לחברת ענבל. נוכח האמור, הובהר כי על חטיבת המימון, לבצע את כלל הפעולות הנדרשות, בהתאם להוראות תקנה 3ד, על מנת לתקן את הסכם המסגרת, כך שיכלול את השירותים המבוקשים.
20. בהתאם לאמור, חטיבת המימון בחשב הכללי קידמה תיקון לעקרונות הסכם המסגרת, אשר נחתם לאחרונה על ידי צוות המנכלים כמו כן, על מנת לעמוד בהוראות תקנה 3ד בעניין מנגנון תיקון הסכם המסגרת ונוכח העובדה כי אנו נמצאים כעת בתקופת בחירות, ועדת הפטור מאשרת תקופת התקשרות של מספר חדשים על מנת לאפשר להשלים את התהליך.
21. מר צביקה אליהו, רכז תקומה צפון והתיישבות ממליץ לאשר את ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	איתן פלבן	סגן בכיר לחשבת הכללית	חבר/ת וועדה	
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

נחתם דיגיטלית
08.11.2026